

UCHWAŁA Nr IV-00310-9/16
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 7 grudnia 2016 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy
Jaświły na 2017 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 238 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska	- przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk	- członek
Paweł Gałko	- członek

opiniuje pozytywnie

projekt uchwały budżetowej Gminy Jaświły na 2017 rok oraz możliwość sfinansowania planowanego deficytu przekazując jednocześnie uwagi zawarte w uzasadnieniu

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej Gminy Jaświły na 2017 rok wraz z objaśnieniami do projektu budżetu gminy, przyjęty przez Wójta Gminy Jaświły zarządzeniem Nr 44/16 z dnia 15 listopada 2016 r. (data wpływu do RIO: 16.11.2016 r.), z uwzględnieniem autopoprawki do projektu budżetu gminy Jaświły na rok 2017 (zarządzenie Nr 47/16 Wójta Gminy Jaświły z dnia 29.11.2016 r.), projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jaświły na lata 2017–2027, przyjętego zarządzeniem Nr 45/16 Wójta Gminy Jaświły z dnia 15 listopada 2016 r. oraz autopoprawki do projektu WPF Gminy Jaświły na lata 2017–2027.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Jaświły na 2017 rok spełnia podstawowe wymogi formalne w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214-215, art. 222, art. 235-236 ustawy o finansach publicznych – między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy, planu przychodów i rozchodów, limitu zobowiązań z tytułu kredytów zaciąganych na cele, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1, 2, 3 i 4 u.f.p. oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Projekt budżetu przewiduje dochody ogółem w wysokości 20.681.427,96 zł (w tym dochody bieżące: 17.259.237,38 zł; dochody majątkowe: 3.422.190,58 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 21.905.168,96 zł (w tym wydatki bieżące: 16.756.038 zł; wydatki majątkowe: 5.149.130,96 zł). Gmina Jaświły na rok 2017 planuje deficyt budżetu w wysokości 1.223.741 zł, który ma być sfinansowany przychodami pochodzącymi z planowanego do zaciągnięcia kredytu. Wskazane źródło pokrycia planowanego deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Łączna planowana kwota przychodów wynosi 1.712.792 zł (§ 952), z czego na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań 489.051 zł oraz na sfinansowanie planowanego deficytu 1.223.741 zł. Łączna kwota rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań została zaplanowana w kwocie 489.051 zł.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 503.199,38 zł, co jest zgodne z dyspozycją art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Z określonych w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej wartości wynika, że w roku 2017 oraz kolejnych latach objętych prognozą kwoty długu nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 242-243 ustawy o finansach publicznych. Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że w roku 2018 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co prawda nie przekracza średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji, o której mowa w tym przepisie, jednak kształtuje się na zbliżonym poziomie 3,21% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłat zobowiązań wynosi 3,23%).

Gmina Jaświły zamierza spłacać zaciągnięty w latach wcześniejszych oraz planowany do zaciągnięcia w roku 2017 dług do końca 2027 roku. Według założeń przedłożonego projektu WPF od roku 2018 Gmina nie zakłada zaciągania nowych zobowiązań, a dodatnie wyniki budżetów mają w całości służyć finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu.

W ocenie Składu Orzekającego konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w projekcie budżetu. Niezrealizowanie wartości istotnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań może bowiem w sposób istotny zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach.

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający wskazuje również, że:


- w załączniku Nr 6 „Projekt planu finansowego dochodów i wydatków dla wyodrębnionego rachunku dochodów oświatowych jednostek budżetowych na 2017 rok” w pkt 2 „Zespół Szkół w Jaświłach – pozostała działalność” łączna wartość poszczególnych wpływów wynosi 10.000 zł, a nie jak wykazano 8.000 zł,
- w załączniku Nr 2 wydatki w rozdz. 60014 „Drogi publiczne powiatowe” wyodrębniono jako zadanie własne, a należy je sklasyfikować jako zadanie realizowane w drodze porozumień między jst.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Beata Chmielewska