

Białystok, dnia 1 kwietnia 2021 r.

PR Pa 76.2021

**WOJEWÓDZKI SĄD ADMINISTRACYJNY
W BIAŁYMSTOKU**

za pośrednictwem

Rady Gminy Jaświły

Skarżący:

Prokuratura Rejonowa w Białymstoku

REGON: 000000276

Organ, którego działania dotyczy skarga:

Rada Gminy Jaświły

SKARGA

Prokuratora Rejonowego w Białymstoku na uchwałę nr II/16/18 Rady Gminy Jaświły z dnia 14 grudnia 2018 r. o uchwaleniu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Jaświły zmienioną uchwałą nr IV/27/19 Rady Gminy Jaświły z dnia 30 stycznia 2019 r. o zmianie uchwały o uchwaleniu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Jaświły.

Działając na podstawie art. 3 § 2 pkt 5, art. 50 § 1 i art. 53 § 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2019 r., poz. 2325) oraz art. 3 § 1 pkt 3 ustawy z dnia 28.01.2016 r. Prawo o prokuraturze (Dz. U. 2019.740 t.j.):

zaskarżam:

uchwałę nr II/16/18 Rady Gminy Jaświły z dnia 14 grudnia 2018 r. o uchwaleniu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Jaświły zmienioną uchwałą nr IV/27/19 Rady Gminy Jaświły z dnia 30 stycznia 2019 r. o zmianie uchwały o uchwaleniu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Jaświły w zakresie:

- 1) § 3 pkt 1 dotyczącego obowiązku przedsiębiorstwa dostarczania wody;

- 2) § 17 ust. 1 i § 20 ust. 2 stanowiących, iż zapewnienie dostaw wody na cele przeciwpożarowe następuje na mocy umowy/porozumienia pomiędzy Gminą Jaświły i Przedsiębiorstwem, zaś rozliczenia za wodę pobraną na cele przeciwpożarowe dokonywane są w okresach miesięcznych na podstawie deklaracji Straży Pożarnej lub Gminy;

uchwale tej zarzucam:

- 1) naruszenie prawa materialnego, tj. art. 19 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, zwanej dalej „u.z.z.w.”, poprzez brak określenia w treści § 3 pkt 1 regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków minimalnego poziomu usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody o minimalnym poziomie jakościowym;
- 2) naruszenie prawa materialnego, tj. art. 19 ust. 5 pkt 9 oraz art. 22 ust. 2 u.z.z.w., poprzez wskazanie w treści przepisów § 17 ust. 1 i § 20 ust. 2, iż zapewnienie dostaw wody na cele przeciwpożarowe następuje na mocy umowy/porozumienia pomiędzy Gminą Jaświły i Przedsiębiorstwem, zaś rozliczenia za wodę pobraną na cele przeciwpożarowe dokonywane są w okresach miesięcznych na podstawie deklaracji Straży Pożarnej lub Gminy, podczas gdy rada gminy nie jest uprawniona do określania terminów rozliczeń, a jedynie do ustalenia warunków dostarczania wody na cele przeciwpożarowe, tzn. określenia, kto, z jakich urządzeń i na jakich warunkach może korzystać, nie istnieją także podstawy, aby zasady rozliczeń określała umowa z przedsiębiorstwem;

wnoszę o stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały w zakresie:

- 1) § 3 pkt 1 dotyczącego obowiązku przedsiębiorstwa dostarczania wody, z uwagi na brak określenia w jego treści minimalnego poziomu jakościowego wody;
- 2) § 17 ust. 1 i § 20 ust. 2 odnoszących się do zawierania pomiędzy gminą i przedsiębiorstwem umowy/porozumienia w zakresie zapewnienia dostaw wody na cele przeciwpożarowe, a także określenia terminów rozliczeń za wodę pobraną na cele przeciwpożarowe, z uwagi na to że rada gminy jest uprawniona jedynie do określenia warunków dostarczania wody na cele przeciwpożarowe, a zatem brak jest podstaw, by warunki te określała umowa z przedsiębiorstwem;

UZASADNIENIE

W dniu 14 grudnia 2018 r. Rada Gminy Jaświły podjęła uchwałę nr II/16/18 w sprawie o uchwaleniu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Jaświły zmienioną uchwałą nr IV/27/19 Rady Gminy Jaświły z dnia 30 stycznia 2019 r. o zmianie uchwały o uchwaleniu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Jaświły.

Podstawę prawną podjęcia uchwały nr II/16/18 stanowił art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994) oraz art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2018 r. poz. 1152), po zaopiniowaniu przez Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Białymstoku Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

Uchwała Rady Gminy Jaświły zaliczana jest do katalogu aktów prawa miejscowego, które zgodnie z art. 87 i art. 94 Konstytucji RP ustanawiane są przez organy samorządu terytorialnego i terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, stanowiących źródła prawa Rzeczypospolitej Polskiej powszechnie obowiązujące na obszarze działania tych organów, przy czym zasady i tryb wydawania aktów określa ustawa. Również art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wskazuje, że na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy.

Wskazać należy, iż przepisy uchwały nr II/16/18 Rady Gminy Jaświły z dnia 14 grudnia 2018 r. o uchwaleniu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Jaświły zmienioną uchwałą nr IV/27/19 Rady Gminy Jaświły z dnia 30 stycznia 2019 r. o zmianie uchwały o uchwaleniu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Jaświły, których naruszenia dopatrył się Prokurator Rejonowy w Białymstoku, stanowią istotne naruszenie prawa.

W § 3 pkt 1 nałożono na przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne obowiązek zapewnienia dostarczenia odbiorcy usług wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi w ilości nie mniejszej niż 0,5 m³ na dobę.

Regulamin winien zaś określać „minimalny poziom usług”, przez co należy rozumieć konkretne parametry tych usług, jak ilość dostarczanej wody, jej ciśnienie, ciągłość dostaw, jak również jakość wody. Regulamin powinien określać co najmniej minimalne ciśnienie wody, minimalną ilość dostarczanej wody, minimalną ilość odprowadzanych ścieków, jak również minimalną jakość dostarczanej wody i odprowadzanych ścieków. Jeśli w treści

regulaminu organ stanowiący nie określi żadnego z parametrów „minimalnego poziomu usług” w zakresie jakości dostarczanej wody, to uchwała nie zawiera elementu obligatoryjnego wynikającego z dyspozycji art. 19 ust. 5 u.z.z.w. Nie ma znaczenia, że na przykład wymagania dotyczące jakości wody regulowane są odrębnym rozporządzeniem wydanym na podstawie art. 13 u.z.z.w. albo że umowa określa ilość i jakość oraz warunki świadczonych usług (art. 6 ust. 3 pkt 1 u.z.z.w.). Nie zwalnia to jednak rady miejskiej z uwzględnienia obowiązujących standardów przy określeniu obowiązków przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego w zakresie zapewnienia minimalnego poziomu świadczonych usług. Według stanowiska wyrażonego w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 08 grudnia 2020 r., sygn. akt II OSK 1943/18, LEX nr 3097577, *„Określenie minimalnego poziomu świadczonych usług w akcie prawa miejscowego ma dawać mieszkańcom gminy gwarancję i wskazówkę co najmniej jakiego poziomu usług mogą spodziewać się po dostarczającym te usługi przedsiębiorstwie oraz wyznaczyć granice swobody umów stron umowy o doprowadzenie wody i odprowadzenie ścieków, w szczególności umocnić pozycję odbiorcy usług, który w każdych warunkach będzie mógł liczyć na zapewnienie konkretnego, minimalnego poziomu usług przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, które niejednokrotnie posiada przecież pozycję dominującą na lokalnym rynku”*.

Kolejnym naruszeniem jest przyjęcie w § 17 ust. 1 i § 20 ust. 2, iż zapewnienie dostaw wody na cele przeciwpożarowe następuje na mocy umowy/porozumienia zawartej/ego pomiędzy Gminą Jaświły i Przedsiębiorstwem, zaś rozliczenia za wodę pobraną na cele przeciwpożarowe dokonywane są w okresach miesięcznych na podstawie deklaracji Straży Pożarnej lub Gminy.

W kontekście powyższego, jak również po poczynieniu analizy art. 19 ust. 2 pkt 9 u.z.z.w., należy stwierdzić, iż Rada Gminy jest uprawniona jedynie do określania warunków dostarczania wody na cele przeciwpożarowe, a więc do określenia kto i z jakich urządzeń i na jakich warunkach może korzystać. Brak jest podstaw, aby warunki te określała umowa z przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym, gdyż powinien je określać właśnie regulamin uchwalony przez organ stanowiący. W ocenie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, wyrażonej w wyroku z dnia 30 maja 2019 r., sygn. akt II SA/OI 220/19, LEX nr 2678363, *„ukształtowanie warunków dostarczania wody ma cele przeciwpożarowe w drodze umowy zawartej z przedsiębiorstwem stanowiłoby niedopuszczalne przekazanie uprawnień gminy, wynikających z ustawowego upoważnienia w tym zakresie”*. Rada nie jest także uprawniona do określania terminów rozliczeń za usługę.

Sposób ponoszenia kosztów związanych z użyciem wody na cele przeciwpożarowe reguluje art. 22 u.z.z.w. i brak jest podstaw do tego, aby kwestia ta była ponownie unormowana w regulaminie, w sposób, który stanowi modyfikację ustawowego zapisu. Przy uchwalaniu § 17 ust. 1 i § 20 ust. 2 regulaminu doszło zatem do przekroczenia delegacji ustawowej.

Podkreślić należy, iż niezgodność uregulowań przyjętych przez Radę Gminy Jaświły w uchwale będącej przedmiotem niniejszej skargi godzi ponadto w zasadę legalizmu wyrażoną w art. 7 Konstytucji RP, zgodnie z którą organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa.

W związku z wyżej przedstawioną argumentacją, należy jednoznacznie dostrzec wadliwość uchwałę nr II/16/18 Rady Gminy Jaświły z dnia 14 grudnia 2018 r. o uchwaleniu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Jaświły zmienioną uchwałą nr IV/27/19 Rady Gminy Jaświły z dnia 30 stycznia 2019 r. o zmianie uchwały o uchwaleniu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Jaświły, z uwagi na oczywistą i rażącą sprzeczność jej treści z art. 7 Konstytucji RP oraz przepisami ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

Wnoszę zatem o stwierdzenie nieważności wyżej wskazanej uchwały.

ZASTĘPCA
PROKURATORA REJONOWEGO

Katarzyna Pietrzycka

Załączniki:

- dwa odpisy skargi,
- kserokopia uchwały nr II/16/18 Rady Gminy Jaświły z dnia 14 grudnia 2018 r. o uchwaleniu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Jaświły zmienionej uchwałą nr IV/27/19 Rady Gminy Jaświły z dnia 30 stycznia 2019 r. o zmianie uchwały o uchwaleniu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Jaświły.

