

Białystok, 14 czerwca 2021 r.

**WOJEWODA PODLASKI**  
**15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

**NK-II.4131.64.2021.ES**



### **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.),

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XIX/129/21 Rady Gminy Jaświły z dnia 6 maja 2021 r. w sprawie przyjęcia regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Jaświły.

#### **UZASADNIENIE**

Na sesji w dniu 6 maja 2021r. Rada Gminy Jaświły podjęła uchwałę Nr XIX/129/21 Rady Gminy Jaświły w sprawie przyjęcia regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Jaświły. Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 13 maja 2021 r. i z urzędu poddana została kontroli legalności.

Analizowany akt podjęty został na podstawie art. 19 ust. 3 i 5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2020 r. poz. 2028). Przepisy ustawy wskazują, że rada gminy uchwała regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków, który jest aktem prawa miejscowego. W toku badania legalności organ nadzoru stwierdził, iż przedmiotowy akt podjęty został z istotnym naruszeniem prawa.

Zgodnie z art. 19 ust. 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków określa prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym:

- 1) minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków;
- 2) warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług;
- 3) sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach;
- 4) warunki przyłączania do sieci;

- 5) warunki techniczne określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych;
- 6) sposób dokonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne odbioru wykonanego przyłącza;
- 7) sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków;
- 8) standardy obsługi odbiorców usług, w tym sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków;
- 9) warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe.

Mając powyższe na względzie należy również przywołać treść przepisu art. 19 ust. 1 i 2 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Zgodnie z ust. 1 rada gminy, na podstawie projektów regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków opracowanych przez przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne, przygotowuje projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków oraz przekazuje go do zaopiniowania organowi regulacyjnemu, zawiadamiając o tym przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne. Organ regulacyjny opiniuje projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków w zakresie zgodności z przepisami ustawy i wydaje, w drodze postanowienia, na które służy zażalenie, opinię nie później niż w terminie miesiąca od dnia doręczenia tego projektu (art. 19 ust. 2 ustawy). Następnie rada gminy uchwała regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków.

Ustawa wprowadza zatem ściśle określoną procedurę poprzedzającą podjęcie uchwały (a co za tym idzie również zmiany uchwały) w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Należy dodać, że zgodnie z art. 19 ust. 6 ustawy, Rada gminy przekazuje wojewodzie uchwałę w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków wraz z opinią, o której mowa w ust. 2. Procedura opiniowania zawarta w art. 19 ust. 1 ustawy dotyczy nie tylko opiniowania pierwotnej uchwały i całego regulaminu, ale ma zastosowanie do każdej następnej merytorycznej zmiany uchwały czy to w całości czy w części.

W toku przeprowadzonego postępowania nadzorczego w stosunku do przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, że przywołana powyżej procedura nie została zachowana. Rada przedłożyła do nadzoru uchwałę bez opinii organu regulacyjnego. Do nadzoru nie została również przekazana uchwała w sprawie projektu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Jaświły.

W ocenie organu nadzoru, brak projektu regulaminu oraz brak zasięgnięcia opinii organu regulacyjnego jakim w niniejszej sprawie jest Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie, powoduje, iż nie zostały spełnione obligatoryjne elementy procedowania nad tą uchwałą. Należy podkreślić, że opinia organu regulacyjnego niema wiążącego charakteru, jednakże zwrócenie się o zaopiniowanie jest obligatoryjnym elementem procedury podjęcia uchwały. Konkludując, stwierdzić należy, że prawidłowa pod względem prawnym uchwała musi spełniać niezbędne wymagania zarówno w aspekcie materialnym jak i formalnym. Oznacza to, że treść uchwały musi być zgodna z przepisami prawa, a ponadto tryb jej podjęcia musi odpowiadać określonym procedurom, co w rozpatrywanej sprawie nie miało miejsca. Rada Gminy podejmując uchwałę w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na obszarze gminy winna była przyjąć projekt uchwały oraz przedstawić go do zaopiniowania organowi regulacyjnemu. Niedopełnienie tego obowiązku stanowi istotne naruszenie prawa, które ze swej istoty wpływa na ocenę legalności całości badanej uchwały.

Brak przeprowadzenia, wymaganej przez ustawę, procedury poprzedzającej podjęcie uchwały, stanowi istotne naruszenie prawa, co z kolei uzasadnia stwierdzenie nieważności uchwały Nr XIX/129/21 Rady Gminy Jaświły z dnia 6 maja 2021 r. w sprawie przyjęcia regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Jaświły.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Zofia Silwonik  
Dyrektor  
Wydziału Nadzoru i Kontroli

Otrzymuje:

Rada Gminy Jaświły