



**UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-69/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
**z dnia 29 listopada 2021 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jaświły na lata 2022–2030.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska	– przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk	– członek
Marlena Stachurska–Janczyło	– członek

**opiniuje pozytywnie**

**projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jaświły na lata 2022–2030, wnosząc jednocześnie uwagę zawartą w uzasadnieniu.**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jaświły na lata 2022–2030, zawartym w zarządzeniu Nr 44/21 Wójta Gminy Jaświły z dnia 12 listopada 2021 roku z uwzględnieniem projektu budżetu Gminy Jaświły na rok 2021, przyjętego zarządzeniem Nr 43/21 Wójta Gminy Jaświły z dnia 12 listopada 2021 roku.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jaświły na lata 2022–2030 spełnia wymagania formalne w zakresie kompletności przedmiotu regulacji określone w przepisach art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83). Przyjęte dla roku 2022 wartości znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu na 2022 rok i są z nim zgodne.

Projekt budżetu przewiduje dochody ogółem w wysokości 20 338 900,68 zł (w tym dochody: bieżące – 18 024 951,85 zł, majątkowe – 2 313 948,83 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 22 256 465,07 zł (w tym wydatki: bieżące – 17 946 636,41 zł, majątkowe – 4 309 828,66 zł). Planowany na rok 2022 deficyt budżetu w wysokości 1 917 564,39 zł,



ma być sfinansowany przychodami wewnętrznymi pochodzącymi z wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w tej samej kwocie. Łączna planowana w projekcie kwota przychodów wynosi 2 425 564,39 zł (§ 950). Łączna kwota rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań została zaplanowana w kwocie 508 000,00 zł (§ 992).

Odnosnie do przyjętej w prognozie wartości przychodów wewnętrznych Skład Orzekający, w ślad za opinią o projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok (wyrażoną w uchwale Nr RIO.II-00310-69/2021 Składu Orzekającego z dnia 29 listopada 2021 r.), wskazuje, że przy ocenie sposobu sfinansowania deficytu budżetu oraz spłaty zadłużenia w 2022 roku przyjął założenie, że wykonanie budżetu w roku 2021 nastąpi na poziomie zbliżonym do przewidywanego.

Gmina Jaświły zamierza spłacać zaciągnięty w latach wcześniejszych dług do końca 2030 roku. Jednocześnie nie zakłada zaciągania nowych zobowiązań. Najwyższa kwota długu ma wystąpić w projektowanym okresie WPF na koniec 2022 r. w wysokości 3 746 000,00 zł, w kolejnych latach dług ma sukcesywnie maleć. Według założeń przedłożonego projektu WPF od 2023 roku gmina ma osiągać dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu.

Z określonych w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej wartości wynika, iż w roku 2022, jak i kolejnych latach objętych prognozą spłaty długu, nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 ze zm.) i art. 15zob ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19... (Dz. U. z 2021 r. poz. 2095), tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań. W roku budżetowym 2022 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 2,92% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan za III kwartały 2021 r. stanowiącym 11,76%; maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 14,32%.

Ponadto we wszystkich latach objętych wieloletnią prognozą finansową projektowane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy finansach publicznych, a także istotne z punktu widzenia ustalania relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W budżecie 2022 roku wynik z działalności bieżącej gminy wyniesie 78 315,44 zł (w latach 2023–2030 kształtuje się na poziomie od 758 000,00 zł do 878 000,00 zł). Analiza danych historycznych w zakresie działalności bieżącej gminy przedstawia się następująco:

	Wykonanie		
	rok 2019	rok 2020	rok 2021 (przewidywane)
Wysokość nadwyżki operacyjnej (zł)	2 642 621,48	1 916 204,99	3 015 683,91

Uwzględniając powyższe Skład Orzekający stwierdza, iż prognozy dodatnich sald operacyjnych budżetów ujętych w okresie objętym WPF są ustalone na poziomie ostrożnościowym i nie przekraczają wartości wynikających z danych historycznych.

Ze względu na zaprognozowany dziewięcioletni okres spłaty zobowiązań zaciągniętych w latach poprzednich, jak również identyfikowane ryzyko zmienności wartości zaprezentowanych w WPF gminy w związku z bieżącą i prognozowaną sytuacją gospodarczą, zaburzaną dodatkowo

kryzysem ekonomicznym wywołanym COVID-19, Skład Orzekający zaleca bieżące monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Wieloletniej Prognozie Finansowej, w celu zachowania właściwych relacji umożliwiających sfinansowanie zaplanowanego deficytu oraz obsługę długu publicznego.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

**POUCZENIE:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Beata Chmielewska